|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LAI CHÂU  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SNN | *Lai Châu, ngày tháng năm 2023* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn Lai Châu.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao theo sự phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn Lai Châu, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý ban hành văn bản**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp Luật ngày 18/6/2020; Luật Thủy sản năm 2017 ngày 21/11/2017;

Căn cứ Nghị định 34/2016/NĐ-CP và Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/201 6 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản;

Căn cứ Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản;

Thực hiện Công văn số 3346/UBND-TH ngày 12/9/2022 của UBND tỉnh về việc tham mưu, xây dựng văn bản trình HĐND, UBND tỉnh ban hành.

**2. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Lai Châu nằm ở vùng thượng lưu của sông Đà, địa hình chia cắt mạnh bởi dãy núi Hoàng Liên Sơn và hệ thống lưu vực sông Đà, với hệ thống sông ngòi có mật độ tương đối dày đặc (có khoảng 500 suối lớn, nhỏ); trung bình trên 1 km2 có 5,5 - 6km sông, suối, có nhiều thác ghềnh, lưu lượng dòng chảy lớn đã hình thành lên các hồ chứa với tổng diện tích mặt nước trên 16.000 ha, trong đó có các hồ thủy điện lớn như: Sơn La, Bản Chát, Huổi Quảng và Lai Châu thuộc địa phận của 30 xã, thị trấn/106 xã (phường, thị trấn ) của tỉnh chiếm 28,3 %. Tiềm năng mặt nước đã tạo điều kiện cho tỉnh Lai Châu có được hệ thủy sinh vật rất đa dạng và phong phú. Qua các công trình nghiên cứu của Viện Nghiên cứu Nuôi trồng thủy sản I tiến hành trong nhiều năm, có thể nhận định tỉnh Lai Châu có tiềm năng về nguồn lợi thủy sản rất phong phú và đa dạng; gồm 146 loài cá, nằm trong 76 giống, 20 họ và 7 bộ. Về nguồn lợi cá tự nhiên có 40 loài cá kinh tế, 36 loài cá đặc sản quý hiếm. Thực tế cũng cho thấy, nguồn lợi thủy sản được người khai thác trong những năm qua tập trung các loài cá: Chép, Rô Phi, Trắm cỏ, Măng, Ngão, Nheo, Mương, tôm, tép… đặc biệt trong đó có các loài cá đặc sản có giá trị kinh tế cao: cá Chiên, cá Lăng góp phần cải thiện chất lượng cuộc sống mang lại nguồn thu nhập cho nhân dân sinh sống ven hồ. Với phương thức khai thác chủ yếu vẫn là các nghề khai thác truyền thống như lưới rê, chài các loại, vó, câu. Tuy nhiên, sản lượng khai thác đang có dấu hiệu suy giảm, năm 2015 đạt 344 tấn, giảm dần qua các năm và đến năm 2022 sản lượng khai thác chỉ đạt 245 tấn, giảm 99 tấn so với năm 2015. Nguyên nhân là do hàng năm không được tái tạo, bổ sung nguồn lợi thủy sản mới, một số nơi vẫn còn xảy ra người dân dùng kích điện, xung điện, lồng bát quái, đăng, đáy, te để khai thác thủy sản tại các khu vực tập trung sinh sản, khu vực thủy sản còn non tập trung sinh sống làm suy giảm nguồn lợi thủy sản trong thời gian qua.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp UBND các huyện tổ chức thu thập thông tin, điều tra tại các thủy vực sông, suối và hồ. Kết quả tìm thấy 15 khu vực thuộc 15 xã, thị trấn/ 05 huyện là nơi tập trung sinh sống của thủy sản chưa thành thục sinh sản, tập trung sinh sản của các loài thủy sản, có mật độ phân bố trứng của các loài thủy sản cao hơn vùng lân cận; mật độ phân bố cá con, tôm con, ấu trùng các loài thủy sản cao so với vùng lân cận. Các thủy vực được tìm thấy là nơi có điều kiện về môi trường sinh sống thuận lợi, giàu thức ăn tự nhiên, có sự phân bố của các thực vật thượng đẳng là giá thể cho các loài thủy sản sinh sản, nơi có các dòng suối tạo lưu lượng dòng chảy lớn, nguồn nước mới là môi trường thích hợp cho các loài thủy sản tập trung sinh sống, sinh sản. Kết quả hoàn toàn phù hợp với đặc điểm sinh học, sinh sản của các loài thủy sản nước ngọt.

Xuất phát từ nhu cầu thực tế để nâng cao công tác quản lý nhà nước, bảo vệ các khu vực là nơi tập trung sinh sống của thủy sản chưa thành thục sinh sản, tập trung sinh sản của các loài thủy sản, có mật độ phân bố trứng của các loài thủy sản cao hơn vùng lân cận; mật độ phân bố cá con, tôm con, ấu trùng các loài thủy sản cao so với vùng lân cận; giúp người dân tham gia khai thác thủy sản chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật, nâng cáp ý thức trách nhiệm của cộng đồng trong bảo vệ nguồn lợi, xử lý nghiêm các hành vi khai thác thủy sản mang tính hủy hoại nguồn lợi thủy sản; đồng thời thực hiện nhiệm vụ được giao tại Điểm c, Khoản 1, Điều 16 Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn dự thảo **“Quyết định quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn Lai Châu”** là rất cần thiết, kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG VĂN BẢN**

1. Mục đích

Đảm bảo hoạt động khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn tỉnh được thực hiện thống nhất, phù hợp với quy định của Luật Thủy sản năm 2017, Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ, Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Xác định được các thủy vực là nơi tập trung của các loài thủy sản cần được bảo vệ theo giai đoạn tại một thời gian nhất định trong năm tạo điều kiện cho các loài thủy sản sinh trưởng, sinh sản, phát triển đa dạng nguồn lợi thủy sản.

Giúp người dân phân biệt được các khu vực không được phép khai thác thủy sản có thời hạn, là cơ sở để giúp các cơ quan quản lý nhà nước thuận tiện trong quá trình thanh tra, kiểm tra hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh.

Ngăn chặn, xử lý kịp thời các đối tượng sử dụng các nghề, ngư cụ khai thác có tính hủy diệt, chấp hành tốt các quy định của pháp luật.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Quy định khu vực cấm khai thác có thời hạn trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp Luật năm 2020; Luật Thủy sản năm 2017; Nghị định 34/2016/NĐ-CP và Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/201 6của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ; Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các văn bản pháp luật khác có liên quan, chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 3346/UBND-TH ngày 12/9/2022 của UBND tỉnh về việc tham mưu, xây dựng văn bản trình HĐND, UBND tỉnh ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Ngày 11/01/2023 Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành Quyết định số 04/QĐ-SNN về việc giao nhiệm vụ tham mưu thực hiện công tác năm 2023; Công văn số 586/SNN-CNTY ngày 30/3/2023 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc phối hợp rà soát, điều tra hoạt động khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, chỉ đạo Chi cục Chăn nuôi và Thú y phối hợp, tổ chức triển khai công tác rà soát, điều tra hoạt động khai thác thủy sản tại các huyện theo kế hoạch. Hoạt động rà soát, điều tra được tiến hành lấy thông tin từ 95 tổ chức, cá nhân có kinh nghiệm trong hoạt động khai thác thủy sản, thông thuộc địa hình sông, suối và hồ tại 19 xã, thị trấn, thuộc 05 huyện (Than Uyên, Tân Uyên, Sìn Hồ, Nậm Nhùn, Mường Tè) để điều tra, rà soát phỏng vấn lấy thông tin và khảo sát thực tế tại các thủy vực. Đề xuất 15/19 xã đề xuất có khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn.

Dự thảo Quyết định đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị theo văn bản số /SNN-CNTY ngày /8/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, toàn bộ nội dung dự thảo Tờ trình, Quyết định đã được đăng tải lên mục “ LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày 29 /8/2023 đến ngày 30/9/2023 và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cũng đã đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN DỰ THẢO VĂN BẢN” trên Trang thông tin điện tử của Sở tại địa chỉ sonnptnt.laichau.gov.vn từ ngày 30 /8/2023 đến ngày 30 /9/2023.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn Lai Châu để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiển thẩm định tại Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày tháng năm 2023 trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

**1. Bố cục:** Dự thảo “Quyết định quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn Lai Châu” (Đối với Quyết định gồm 3 điều; đối với Quy định gồm 4 điều).

**2. Nội dung cơ bản**

**a) Đối với dự thảo Quyết định**

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Lai Châu Điều

Điều 2. Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức cá nhân có liên quan triển khai thực hiện; theo dõi kiểm tra, hướng dẫn và báo cáo kết quả thực hiện cho UBND tỉnh.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Thủ trưởng các Sở ngành có liên quan; Chủ tịch UBND các huyện, thành phố; các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

**b) Đối với dự thảo Quy định**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; một số nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

*(Kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo Quyết định; (3)Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).*

Trên đây là Tờ trình của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về dự thảo Quyết định quy định khu vực cấm khai thác thủy sản có thời hạn; nghề, ngư cụ cấm sử dụng khai thác thủy sản trên địa bàn Lai Châu. Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp;  - Ban Giám đốc Sở;  - Lưu: VT, CNTY. | **GIÁM ĐỐC**  **Đặng Văn Châu** |