

BỘ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN
VỤ PHÁP CHẾ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /PC

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

V/v thẩm định dự thảo Thông tư
ban hành Danh mục vật thể thuộc diện
KDTV, Danh mục vật thể phải phân tích
nguy cơ dịch hại trước khi nhập khẩu vào
Việt Nam

Kính gửi: Cục Bảo vệ thực vật

Trả lời công văn số 1885/BVTV - KD ngày 21/8/2024 của Cục Bảo vệ thực vật đề nghị thẩm định dự thảo Thông tư ban hành Danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật; Danh mục vật thể thuộc diện phải phân tích nguy cơ dịch hại trước khi nhập khẩu vào Việt Nam (sau đây gọi là dự thảo Thông tư), sau khi nghiên cứu hồ sơ, Vụ Pháp chế có ý kiến thẩm định như sau:

I. NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Tại điểm a, b khoản 2 Điều 25 Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật quy định “Trong từng thời kỳ, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật, Danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật phải phân tích nguy cơ dịch hại trước khi nhập khẩu vào Việt Nam”. Theo đó, ngày 05/9/2014 Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Thông tư số 30/2014/TT-BNNPTNT. Sau 10 năm triển khai thực hiện Thông tư số 30/2014/TT-BNNPTNT thì việc rà soát, đánh giá đề xuất sửa đổi, bổ sung Thông tư ban hành Danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật; Danh mục vật thể thuộc diện phải phân tích nguy cơ dịch hại trước khi nhập khẩu vào Việt Nam để thay thế Thông tư số 30/2014/TT-BNNPTNT là cần thiết, phù hợp quy định pháp luật.

Vì vậy, Vụ Pháp chế nhất trí về sự cần thiết ban hành Thông tư.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản với hệ thống pháp luật

Qua rà soát hồ sơ dự thảo Thông tư, Vụ Pháp chế chưa phát hiện dự thảo Thông tư có nội dung trái Hiến pháp, đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước liên quan đến hoạt động kiểm dịch thực vật. Căn cứ ban hành Thông tư được quy định tại Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật.

Bên cạnh đó, đề nghị Quý Cục tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo Thông tư đảm bảo tuân thủ đầy đủ các chủ trương, chính sách của Đảng trong đó: (i) Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; (ii) Nghị quyết số 110/2023/NQ-QH15 ngày 29/11/2023 của kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV yêu cầu “ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật”; (iii) Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ ngày 14/8/2023 về một số giải pháp nâng cao chất lượng xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ; (iv) Nghị quyết số 40-/NQ-BCS ngày 20/6/2023 về nâng cao chất lượng, hiệu quả xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn.

3. Việc tuân thủ thủ tục và trình tự soạn thảo

a) Về trình tự và thủ tục soạn thảo

- Dự thảo Thông tư được xây dựng theo trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 3334/QĐ-BNN-PC ngày 5/9/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

- Theo hồ sơ dự thảo Thông tư, trong quá trình xây dựng dự thảo Thông tư Quý Cục đã gửi xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách; được gửi xin ý kiến tổ chức, cá nhân có liên quan, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn¹. Hết thời hạn 60 ngày đăng tải, Cổng thông tin điện tử Chính phủ đã có Công văn số 407/TTĐT-DLĐT ngày 04/5/2024 gửi Bộ Nông nghiệp và PTNT về kết quả lấy ý kiến. Cục Bảo vệ thực vật không nhận được ý kiến phản đối hay đề nghị xem xét dự thảo của các nước thành viên WTO.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Cục Bảo vệ thực vật nghiên cứu, tiếp thu, giải trình những ý kiến không tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Thông tư.

- Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo phù hợp.

b) Về hồ sơ đề nghị thẩm định

¹ Công văn số 279/BVTV-KD ngày 05/02/2024, Công văn số 291/BVTV-KD ngày 06/02/2024, Công văn số 375/BVTV-KD ngày 26/02/2024 đề nghị đăng tải dự thảo thông tư trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi, Công văn số 374/BVTV-KD ngày 26/02/2024 đề nghị đăng tải dự thảo thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Bộ, Công văn số 372/BVTV-KD ngày 26/02/2024 đề nghị thông báo cho Tổ chức Thương mại thế giới, Công văn số 882/BVTV-KD ngày 10/4/2024 đề nghị góp ý Dự thảo Thông tư.

Hồ sơ đề nghị thẩm định về cơ bản đã bảo đảm theo quy định, bao gồm: *Dự thảo Tờ trình; dự thảo Thông tư; Bảng tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động; bản copy các ý kiến góp ý.*

c) Các công việc cần triển khai trong thời gian tới

Để đảm bảo đúng quy định của pháp luật hiện hành đề nghị Cục Bảo vệ thực vật: (i) *Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế;* (ii) *hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư xin ý kiến Thứ trưởng phụ trách và xác định vấn đề xin ý kiến của Thành viên Ban cán sự đảng Bộ;* (iii) *Hoàn thiện hồ sơ dự thảo thông thư theo ý kiến của Thứ trưởng phụ trách, trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành.*

II. VỀ DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Về nội dung Tờ trình

a) Dự thảo Tờ trình đã thể hiện được các nội dung: *Sự cần thiết ban hành văn bản; quá trình soạn thảo; bố cục, nội dung chính của văn bản; điểm mới của văn bản.*

b) Theo dự thảo Tờ trình, Điều 1 dự thảo Thông tư đơn vị chủ trì soạn thảo đề nghị bỏ: *trình bày, thuốc lá sợi, thuốc lá sợi, rong, tảo, thực vật sinh sống ở biển, cánh kiến.* Điều 2 dự thảo Thông tư đơn vị chủ trì soạn thảo đề nghị đưa ra khỏi danh mục phải PRA đối với các loại vật thể: *cây giống ở dạng nuôi cấy mô, hạt giống các loại cây rau họ thập tự, hạt giống lúa, ngô, kê, hạt giống hành, tỏi, tỏi khô.* Theo đó, đề nghị Quý Cục nêu rõ trong dự thảo Tờ trình cơ sở khoa học, thực tiễn của việc đưa ra khỏi Danh mục và bỏ một số đối tượng theo như đề xuất. Việc đưa ra khỏi Danh mục PRA, bỏ khỏi danh mục vật thể phải kiểm dịch có tác động tiêu cực/tích cực như thế nào đối với công tác kiểm dịch và hoạt động thương mại của Việt Nam, có tương đồng với vật thể thuộc diện kiểm dịch/phân tích nguy cơ dịch hại của các quốc gia, vùng lãnh thổ hay không?.

c) Nội dung dự thảo Tờ trình đề nghị bổ sung nội dung về phạm vi, đối tượng điều chỉnh; những điểm mới của dự thảo Thông tư và nêu rõ lý do sửa đổi, bổ sung; dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản (nếu có).

d) Về mẫu Tờ trình, đề nghị thực hiện theo mẫu số 02 Phụ lục III Nghị định 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020.

2. Về nội dung dự thảo thông tư và hồ sơ dự thảo Thông tư

a) Dự thảo Thông tư này được ban hành sẽ thay thế Thông tư số 30/2014/TT-BNNPTNT ngày 05/9/2014. Vì vậy, căn cứ quy định Mục B, Phụ lục

VII Quyết định số 3334/QĐ-BNN-PC ngày 5/9/2022 cần có tài liệu báo cáo tổng kết thi hành Thông tư số 30/2014/TT-BNNPTNT. Quý Cục đã có nội dung này trong Tờ trình, tuy nhiên đề nghị Quý Cục phân tích sâu, nhấn mạnh những điểm mạnh, thuận lợi/khó khăn, vướng mắc của quá trình triển khai thực hiện thông tư và vướng mắc của quy định (nếu có).

b) Về rà soát, đối chiếu văn bản

Đề nghị Quý Cục rà soát, đối chiếu nội dung dự thảo Thông tư này với Thông tư số 01/2024/TT-BNNPTNT ngày 02/02/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành bảng mã số đối với danh mục hàng hóa thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và danh mục hàng hóa xuất, nhập khẩu phải kiểm tra chuyên ngành trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ giữa các văn bản.

Trường hợp, không thống nhất đề nghị Quý Cục nghiên cứu, rà soát, đề xuất nội dung sửa đổi.

c) Điều 4: Điều khoản chuyển tiếp

- Đề nghị Quý Cục nghiên cứu để sửa đổi nội dung “...Căn cứ vào kết quả phân tích nguy cơ dịch hại, Cục Bảo vệ thực vật bổ sung các biện pháp kiểm dịch thực vật cần thiết được quy định tại Luật Bảo vệ và Kiểm dịch thực vật để ngăn chặn có hiệu quả các đối tượng thuộc diện kiểm dịch thực vật”.

- Đề nghị Quý Cục nghiên cứu để quy định bổ sung 02 trường hợp chuyển tiếp, cụ thể: (i) Đối với vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật đang thực hiện trình tự, thủ tục kiểm dịch thực vật trước ngày Thông tư này có hiệu lực, thì thực hiện như thế nào; (ii) Đối với vật thể phải phân tích nguy cơ dịch hại trước ngày Thông tư này có hiệu lực thì thực hiện như thế nào.

Lý do, theo dự thảo Tờ trình một số vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật, vật thể phải phân tích nguy cơ dịch hại bị loại ra khỏi Danh mục.

d) Điều 5: Điều khoản thi hành

- Khoản 2, đề nghị sửa thành “2. *Thông tư số 30/2014/TT-BNNPTNT ngày 05 tháng 9 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Ban hành Danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật; Danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật phải phân tích nguy cơ dịch hại trước khi nhập khẩu vào Việt Nam hết hiệu lực kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành*”.

- Khoản 3 Điều này đề nghị cân nhắc để quy định nội dung thành điều “Trách nhiệm thi hành”.

3. Ý kiến khác

a) Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Đề nghị rà soát lại toàn bộ dự thảo Thông tư và Tờ trình bảo đảm đúng yêu cầu về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Nghị định 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024, ví dụ như: *Việc tiếp thu, ý kiến góp ý của tổ chức, cá nhân thực hiện theo mẫu số 14 Phụ lục I Nghị định 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024.*

b) Đề nghị Quý cục xây dựng kế hoạch tổ chức truyền thông, tiếp thị Thông tư ban hành Danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật; danh mục vật thể thuộc diện kiểm dịch thực vật phải phân tích nguy cơ dịch hại trước khi nhập khẩu vào Việt Nam sau khi được ban hành theo Quyết định số 770/QĐ-BNN-PC ngày 13/3/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và truyền thông, tiếp thị chính sách có tác động lớn đến xã hội của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2024.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế về dự thảo Thông tư đề nghị Cục Bảo vệ thực vật nghiên cứu, tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Thông tư; đồng thời tiếp tục thực hiện các bước theo quy định tại Quyết định số 3334/QĐ-BNN-PC ngày 05/9/2022 đề trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Hoàng Trung (để b/c);
- Vụ trưởng (để b/c);
- Lưu: PC (Xuân).

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Nguyễn Thị Mai Hiên